



PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: PE-KTF/1214-3/2017.

Ügyintéző: dr. Varga Viktória Tímea

Paracki Gábor

Telefon: (06-1) 224-9100

Tárgy: technikai jellegű sporttevékenység
(sziklamászás) engedélyezése

Hiv. szám: -

Melléklet: -

HATÁROZAT

A Pest Megyei Kormányhivatal (továbbiakban: Kormányhivatal) a Magyar Karszt- és Barlangkutató Társulat (1025 Budapest, Pusztaszeri út 35., továbbiakban: Engedélyes) részére egyes országos jelentőségű védett természeti területek és európai közösségi jelentőségű természetvédelmi rendeltetésű (továbbiakban: Natura 2000) területeken elhelyezkedő sziklaképződményeken technikai jellegű sporttevékenység (sziklamászás) folytatását, valamint a Köpüs-kő, Bárány-kő, Dédesi Kis-vár szikla, Kis-Csóka-kő, Sólóyom-bérc, Sólóyomkő sziklaformációk helyszínének megközelítése érdekében a fokozottan védett természeti területekre történő belépést

engedélyezi.

I. Általános előírások:

1. Jelen engedély az alábbi sziklaformációkra terjed ki:

Sziklaképződmény neve	Közigazgatási határ	EOV koordináta	Érintett terület védettségi szintje	Területileg illetékes nemzeti park igazgatóság
Hámori Szurdok-szikla	Miskolc	Y: 768250 X: 308210	védett, Natura 2000	Bükk NPI
Fehér-kő	Miskolc	Y: 767670 X: 307020	védett, Natura 2000	Bükk NPI
Örvény-kő	Varbó	Y: 760960 X: 310700	védett, Natura 2000	Bükk NPI
Köpüs-kő	Miskolc	Y: 761450 X: 309670	fokozottan védett, Natura 2000	Bükk NPI
Dédesi Kis-vár szikla	Mályinka	Y: 756385 X: 310655	fokozottan védett, Natura 2000	Bükk NPI
Felsőtárkányi szurdok-szikla	Felsőtárkány	Y: 753810 X: 294165	védett, Natura 2000	Bükk NPI
Bárány-kő	Mátrászentimre	Y: 707640 X: 285380	fokozottan védett, Natura 2000	Bükk NPI
Kis-Csóka-kő	Mátrászentimre	Y: 707570 X: 285605	fokozottan védett, Natura 2000	Bükk NPI
Holló-kő	Pálosvörösmart	Y: 721575 X: 276685	Natura 2000	Bükk NPI
Sólóyom-bérc	Háromhuta	Y: 824543 X: 342075	fokozottan védett, Natura 2000	Aggteleki NPI
Sólóyom-kő	Fony	Y: 818108 X: 346157	fokozottan védett, Natura 2000	Aggteleki NPI

2. A meglévő és az 1997-es Magyarország Szikláin c., valamint a 2007-es Magyarország Sziklamászó Kalauzában szereplő kiépített mászóutakon kívüli további utak létesítése tilos.

3. A sziklafalak kizárólag klasszikusan, gumitalpú mászócipőben és kézzel mászhatóak.

4. A sziklamászás során a falakon vagy azok 10 m-es körzetében lévő sziklagyepekre a kimászás, illetve az azokon történő közlekedés tilos.
5. A sziklamászás során a növényzetet, illetve a sziklaformációt maximálisan kímélni kell.
6. A sziklafalakon újabb falfelületek növényzettől való megtisztítása még a mászásra engedélyezett falakon is tilos.
7. Illegális sziklamászó tevékenység, illetve a kihelyezett sziklamászós információs táblák rongálásának észlelése esetén, valamint amennyiben engedélyes az engedélyezett sziklaalakzatokon veszélyeztetett természetvédelmi érték – elsősorban védett, fokozottan védett madárfaj – megjelenését, idegen szerkezet beépítését, mászóút-felújítást észlel, a mászótevékenységet haladéktalanul fel kell függeszteni és azonnal, illetve az észlelést vagy a tudomásra jutást követő három napon belül, írásban értesítenie kell a területileg illetékes nemzeti park igazgatóság kapcsolattartóját, valamint a Kormányhivatalt.
8. A mászás befejezését követően a területen hulladék nem maradhat.
9. Rendezvényeket, valamint a 10 fő feletti csoportok jelenlétét a területileg illetékes nemzeti park igazgatóság kapcsolattartójának legalább két héttel korábban be kell jelenteni.
10. A fokozottan védett területeken táborozni, sátorozni vagy bivakolni tilos. Táborozni a kijelölt táborhelyeken lehet (pl. Bán-völgyi táborban).
11. Tilos a sziklák közelében és a sziklagyepéken tüzet gyújtani. Minden más helyszínen a tűzrakásra vonatkozó általános szabályokat kell betartani.
12. Tilos a mászóutak kifestése nagy, feltűnő betűkkel, jelekkel.
13. Jelen engedély kizárólag az Engedélyes tagjait jogosítja fel az engedélyezett helyszíneken sziklamászásra.
14. A tagok a sziklamászás során kötelesek érvényes, fennálló tagsági viszonyukat igazoló igazolványukat maguknál tartani és azt a területileg illetékes nemzeti park igazgatóság természetvédelmi őrszolgálat felszólítására bemutatni.
15. Az engedélyezett sziklákon a növényzet kímélése érdekében ki kell alakítani a közvetlen visszamászás kizárólagos lehetőségét. A visszamászás biztosításához használt eszközök számát, megjelenését, elhelyezését egyeztetni kell a területileg illetékes nemzeti park igazgatóság kapcsolattartójával.
16. Az engedély sziklamászó utak felújítására nem jogosít.
17. A biztosítópontok kiépítése során – a biztonsági szempontokon túl – a tájesztétikai szempontokat is figyelembe kell venni. A mászóutak biztosítása során természetkímélő és balesetmentességet garantáló, hosszú távon felújítást nem igénylő megoldásokat kell választani, amellyel kapcsolatban konzultálni kell az területileg illetékes nemzeti park igazgatóság kapcsolattartójával.
18. Az éves tevékenység tapasztalatairól, valamint a 7. pontban foglaltakról az engedély érvényességének lejártát követő év február 1 napjáig írásos beszámolót kell küldeni a területileg illetékes nemzeti park igazgatóságok, valamint a Kormányhivatal részére.
19. A sziklamászó tevékenységben mindenki kizárólag a saját felelősségére vehet részt.
20. Jelen engedély **2018. december 31. napjáig érvényes.**

II. Helyszín-specifikus előírások:

1. Hámori Szurdok-szikla (védett):
Egész évben mászható, kivéve az Apokalipszis Fal, a fal mászása egész évben tilos.

2. Fehér-kő, Örvény-kő (védett):
Korlátozás nélkül mászható. A sziklánál táborozni tilos. A sziklát csak a meglévő, a sziklamászásra vonatkozó információs táblával jelzett, a turistaútról odavezető egyetlen útvonalon lehet megközelíteni.
3. Köpüs-kő (fokozottan védett):
A mászásra kijelölt visszahajló Nagy fal mászása kizárólag október 1. és február 1. között engedélyezett. A sziklát csak a meglévő, a sziklamászásra vonatkozó információs táblával jelzett, a turistaútról odavezető egyetlen útvonalon lehet megközelíteni.
4. Dédesi Kis-vár szikla (fokozottan védett):
A mászás a mindenkori tárgyév február 1. – július 15. között tilos. A sziklaképződmény mászható részei: Kisfal, Reibung-tábla, Nagyfal, Középső- vagy Tűzfal, illetve a Nőnapj uttól jobbra, a völgy irányába eső falfelületen, kizárólag az 1997-es Magyarország Szikláin c., valamint a 2007-es Magyarország Sziklamászó Kalauzában szereplő, kiépített mászóutakon. A sziklát csak a meglévő, a kék/sárga turistautak kereszteződésétől odavezető, a sziklamászásra vonatkozó információs táblával jelzett egyetlen útvonalon lehet megközelíteni.
5. Felsőtárkányi szurdok-szikla (védett):
Egész évben mászható. Miskolc felől a buszforduló utáni, a menetirány szerinti jobb oldalon lévő sziklaformáció 30 m-es szakasza a fal kezdetétől az éles, jobbos kanyar előtti beszögellésig.
6. Báránykő (fokozottan védett):
Korlátozás nélkül mászható. A szikla tetején lévő sziklagyepen a közlekedés kizárólag sziklamászó tanfolyam ideje alatt, az azon résztvevők számára és az egyetlen, arra kijelölt ösvényen lehetséges. A sziklát csak a meglévő, a sziklamászásra vonatkozó információs táblával jelzett, a turistaútról odavezető egyetlen útvonalon lehet megközelíteni.
7. Kis-Csókakő (fokozottan védett):
A mászás mindenkori tárgyév február 1. – július 15. között tilos. A sziklát csak a meglévő, a sziklamászásra vonatkozó információs táblával jelzett, a turistaútról odavezető egyetlen útvonalon lehet megközelíteni.
8. Holló-kő (fokozottan védett):
Korlátozás nélkül mászható. A sziklát csak a meglévő, a sziklamászásra vonatkozó információs táblával jelzett, a turistaútról odavezető egyetlen útvonalon lehet megközelíteni.

Jelen engedély a szükséges egyéb hatósági, szakhatósági, tulajdonosi, vagy kezelői, stb. engedélyek beszerzése alól nem mentesít.

A Kormányhivatal a közösségi eseményen esetlegesen bekövetkező balesetekért felelősséget nem vállal.

A természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény (továbbiakban: Tvt.) 80. § (1) bekezdésének e) pontja szerint, *aki tevékenységével vagy mulasztásával a természetvédelmi hatóság engedélyéhez, hozzájárulásához kötött tevékenységet engedély, hozzájárulás nélkül vagy attól eltérően végez, természetvédelmi bírságot köteles fizetni.*

A Tvt. 78. § (1) bekezdése alapján, *a természetvédelmi hatóság korlátozhatja, felfüggeszheti vagy megtilthatja a védett természeti értéket és területet károsító vagy súlyosan veszélyeztető tevékenységeket. A határozat – a védett természeti érték, terület közvetlen vagy súlyos sérelme, illetve veszélyeztetése esetében – fellebbezésre tekintet nélkül végrehajthatóvá nyilvánítható.*

Az európai közösségi jelentőségű természetvédelmi rendeltetésű területekről szóló 275/2004. (X. 8.) Korm. rendelet (továbbiakban: 275/2004. Korm. rendelet) 8. § (3) bekezdése szerint, *a (2) bekezdés esetén a természetvédelmi hatóság az engedélyköteles tevékenységet engedély hiányában, illetőleg az engedélyben foglaltaktól eltérő módon végző személyt e tevékenységének a folytatásától eltiltja. A tevékenység tilalma helyett korlátozás is elrendelhető, amennyiben a Natura 2000 terület védelmének biztosításához ez is elegendő.*

A Kormányhivatal munkatársai jogosultak az előírt feltételek betartásának ellenőrzésére. A Bükk Nemzeti Park Igazgatóság, valamint az Aggteleki Nemzeti Park Igazgatóság Természetvédelmi

Örszolgáltatának tagjai a természetvédelmi szabálysértések ellenőrzésére közhatalmi jogkörrel rendelkeznek.

A Kormányhivatal határozata ellen közigazgatási úton további jogorvoslatnak helye nincs, annak bírósági felülvizsgálatát – jogszabálysértésre hivatkozással – a közléstől számított 30 napon belül a Kormányhivatalhoz három példányban benyújtott, a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bírósághoz címzett keresettel lehet kezdeményezni. A bíróság a pert tárgyaláson kívül bírálja el, de a felek bármelyikének kérelmére tárgyalást tart. Az ügyfél a tárgyalás tartását a keresetlevélben, illetve az alperesi ellenkérelem kézhezvételétől számított nyolc napon belül írásban kérheti.

INDOKOLÁS

Az Engedélyes 2016. november 17. napján kérelmet nyújtott be a Borsod – Abaúj – Zemplén Megyei Kormányhivatalhoz a Mátrában, a Bükkben és a Zempléni-hegységben található 11 darab sziklaformáción sziklamászási tevékenység engedélyezése tárgyában.

A Borsod – Abaúj – Zemplén Megyei Kormányhivatal a 2016. december 1. napján kelt BO/16/17678-2/2016. ügyiratszámú levelében értesítette az ismert ügyfeleket, hogy az Engedélyes kérelmére természetvédelmi engedélyezési eljárást indított.

A Borsod – Abaúj – Zemplén Megyei Kormányhivatal a 2016. december 6. napján kelt, BO/16/17678-3/2016. ügyiratszámú végzésében a Bükki Nemzeti Park Igazgatóságot, a 2016. december 14. napján kelt, BO/16/17678-5/2016. ügyiratszámú végzésében az Aggteleki Nemzeti Park Igazgatóságot a kérelem elbírálásához szükséges kérdések tekintetében megkereste.

A Bükki Nemzeti Park Igazgatóság 2016. december 18. napján kelt 1166/2/2016. ügyiratszámú és az Aggteleki Nemzeti Park Igazgatóság 2016. december 23. napján kelt 2296-1/2016. természetvédelmi kezelői nyilatkozatát a Kormányhivatal az engedély feltételeinek meghatározásakor figyelembe vette.

A Borsod – Abaúj – Zemplén Megyei Kormányhivatal Miskolci Járási Hivatala a 2017. január 20. napján kelt, BO-08/KT/145-2/2017. ügyiratszámú végzésében megállapította illetékessége hiányát és a kérelmet az ügyben keletkezett valamennyi irattal a Kormányhivatalhoz áttette.

A környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 71/2015. (III. 30.) Korm. rendelet (továbbiakban: 71/2015. Korm. rendelet) 8. §-a alapján *országos illetékességű környezetvédelmi hatósággént (a továbbiakban: országos környezetvédelmi hatóság), és országos illetékességű természetvédelmi hatósággént (a továbbiakban: országos természetvédelmi hatóság) (a továbbiakban együtt: országos környezetvédelmi és természetvédelmi hatóság) – kormányrendeletben hatáskörébe utalt hatósági ügyekben – a Pest Megyei Kormányhivatal jár el.*

A 71/2015. Korm. rendelet 15. § (1) bekezdése értelmében *az országos természetvédelmi hatóság jár el elsőfokú országos illetékességgel rendelkező természetvédelmi hatósággént, ha a természetvédelmi hatósági engedély megszerzése iránti kérelem az ország egész területére vagy több területi természetvédelmi hatóság illetékességi területére irányul.*

A közösségi esemény több területi természetvédelmi hatóság – a Borsod – Abaúj – Zemplén Megyei Kormányhivatal Miskolci Járási Hivatal és a Heves Megyei Kormányhivatal Egri Járási Hivatal – illetékességi területét érinti, ezért a 71/2015. Korm. rendelet 8. § és 15. § (1) bekezdése alapján a Kormányhivatal rendelkezik hatáskörrel és illetékességgel a kérelem tárgyában.

A kérelemben szereplő sziklaképződmények az alábbi országos jelentőségű védett, illetve fokozottan védett természeti, valamint Natura 2000 területeken találhatóak:

- a 18/1976. OTvH határozattal kihirdetett és többször módosított, valamint a 126/2007. (XII. 27.) KvVM rendelettel fenntartott védettségű Bükki Nemzeti Parkot;
- az 5/1985. (XI. 22.) OKTH rendelkezéssel kihirdetett és a 137/2007. (XII. 27.) KvVM rendelettel módosított Mátrai Tájvédelmi Körzetet;
- az 1/1984. (XII. 13.) OKTH rendelkezéssel létesített és a 147/2007. (XII. 27.) KvVM rendelettel fenntartott védettségű Zempléni Tájvédelmi Körzetet;

- a HUBN10003 kódszámú „Bükk-hegység és peremterületei” elnevezésű különleges madárvédelmi területet;
- a HUBN10006 kódszámú „Mátra” elnevezésű különleges madárvédelmi területet;
- a HUBN10007 kódszámú „Zempléni-hegység a Szerencsi-dombsággal és a Hernád-völggyel” elnevezésű különleges madárvédelmi területet;
- a HUBN20049 kódszámú „Mátrabérc-Fallóskúti-rétek” elnevezésű kiemelt jelentőségű természetmegőrzési területet;
- a HUBN20084 kódszámú „Központi-Zempléni-hegység” elnevezésű kiemelt jelentőségű természetmegőrzési területet.

A Tvt. 38. § (1) bekezdés i) pontja alapján a védett természeti területen a természetvédelmi hatóság engedélye szükséges különösen a közösségi és tömegsportesemények rendezéséhez, sportversenyhez, technikai jellegű sporttevékenység folytatásához.

A Tvt. 40. § (1) bekezdése értelmében fokozottan védett természeti területre történő belépéshez – a jelzett turistautak és tanösvények kivételével – a természetvédelmi hatóságnak az igazgatóság szakértői véleményének figyelembevételével kiadott engedélye szükséges. A külön jogszabályok alapján erre feljogosított személyek – feladatuk ellátásához szükséges mértékben – engedély nélkül beléphetnek.

A 275/2004. Korm. rendelet 9. § (2) bekezdés d) pontjában megfogalmazottak szerint, a védett természeti területnek nem minősülő Natura 2000 területen a természetvédelmi hatóság engedélye szükséges a talajfelszínen, száznál több fő részvételével zajló közösségi és tömegsportesemény rendezéséhez, valamint a technikai jellegű sporttevékenység folytatásához.

A Kormányhivatal a kérelem vizsgálata során megállapította, hogy az a Tvt. 38. § (1) bekezdés i) pontja a Tvt. 40. § (1) bekezdése, valamint a 275/2004. Korm. rendelet 9. § (2) bekezdés d) pontja alapján engedélyköteles.

A Tvt. 8. § (1) bekezdése alapján, a vadon élő szervezetek, továbbá ezek állományai, életközösségei megőrzését élőhelyük védelmével együtt kell biztosítani.

A Tvt. 17. § (1) bekezdése kiemeli, hogy a 8. § (1) bekezdés rendelkezéseinek megfelelően a vadon élő szervezetek élőhelyeinek, azok biológiai sokféleségének megóvása érdekében minden tevékenységet a természeti értékek és területek kíméletével kell végezni.

A Tvt. 31. § (1) bekezdése értelmében, tilos a védett természeti terület állapotát (állagát) és jellegét a természetvédelmi célokkal ellentétesen megváltoztatni.

A Tvt. 42. § (1) bekezdése szerint, tilos a védett növényfajok egyedének veszélyeztetése, engedély nélküli elpusztítása, károsítása, élőhelyeinek veszélyeztetése, károsítása.

A Tvt. 43. § (1) bekezdésében foglaltak alapján, tilos a védett állatfajok egyedének zavarása, károsítása, kínzása, elpusztítása, szaporodásának és más élettevékenységének veszélyeztetése, lakó-, élő-, táplálkozó-, költő-, pihenő- vagy búvóhelyeinek lerombolása, károsítása.

A 275/2004. Korm. rendelet 4. § (1) bekezdése értelmében, a Natura 2000 területek lehatárolásának és fenntartásának célja az azokon található, az 1-3. számú mellékletben meghatározott fajok és a 4. számú mellékletben meghatározott élőhelytípusok kedvező természetvédelmi helyzetének megőrzése, fenntartása, helyreállítása, valamint a Natura 2000 területek lehatárolásának alapjául szolgáló természeti állapot, illetve a fenntartó gazdálkodás feltételeinek biztosítása.

A 275/2004. Korm. rendelet 10. § (1) bekezdésében foglaltak szerint, olyan terv vagy beruházás elfogadása, illetőleg engedélyezése előtt, amely nem szolgálja közvetlenül valamely Natura 2000 terület természetvédelmi kezelését vagy ahhoz nem feltétlenül szükséges, azonban valamely Natura 2000 területre akár önmagában, akár más tervvel vagy beruházással együtt hatással lehet, a terv kidolgozójának, illetőleg a beruházást engedélyező hatóságnak – a tervvel, illetve beruházással érintett terület kiterjedésére, az érintett területnek a Natura 2000 területhez viszonyított elhelyezkedésére, valamint a Natura 2000 területen előforduló élővilágra vonatkozó adatokra figyelemmel – vizsgálnia kell a terv, illetve a beruházás által várhatóan a Natura 2000 terület jelölésének alapjául szolgáló, az 1-4. számú mellékletben meghatározott fajok és élőhelytípusok természetvédelmi helyzetére gyakorolt hatásokat.

A Kormányhivatal a 275/2004. Korm. rendelet 10. § (1) bekezdésében meghatározott vizsgálatot elvégezte és megállapította, hogy a határozat rendelkező részében meghatározott feltételek megtartásával a közösségi esemény Natura 2000 terület jelölésének alapjául szolgáló fajok és élőhelytípusok természetvédelmi helyzetére jelentős hatást várhatóan nem gyakorol, ezért Natura 2000 hatásbecslési dokumentáció elkészítését a tárgyi ügyben nem tartotta szükségesnek.

A Kormányhivatal a kérelemre indult eljárás során megállapította, hogy a technikai jellegű sporttevékenység során nem kerül sor végleges területfoglalásra, amelynek során közösségi jelentőségű jelölő élőhelyek, illetve jelölő fajok, valamint védett természeti értékek károsodhatnak. A rendelkező részben meghatározott feltételek betartása mellett, a közösségi esemény megrendezése természetvédelmi szempontból kárt nem okoz, a természetvédelmi célkitűzésekkel összeegyeztethető.

Az illetékről szóló 1990. évi XCIII. törvény (továbbiakban: Itv.) mellékletének XIII. pontja alapján az egyes környezet- és természetvédelmi, valamint vízügyi hatósági eljárási illetékek 1 pontja alapján az *alapeljárás illetéke, ha jogszabály a kérelemre induló környezet-és természetvédelmi, valamint vízügyi közigazgatási hatósági eljárásokra igazgatási szolgáltatási díjat nem állapít meg, az alapeljárás illetéke 5000 forint.*

Az Engedélyes a 2016. november 9. napján kelt kérelmében nyilatkozatot tett, hogy az Itv. 5. § (1) és (2) bekezdés alapján jelen eljárásban teljes személyes illetékmentességben részesül.

A határozatban foglalt előírások teljesítésének elmulasztása, illetve a határozatban előírtak nem megfelelő teljesítése esetén a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) 127. § (2) bekezdése alapján a végrehajtás elrendelésének és a Ket. 134. § d) pontja szerint, a Ket. 61. §-ban meghatározott mértékű eljárási bírság kiszabásának van helye. Az eljárási bírság egy eljárásban, ugyanazon kötelezettség ismételt megszegése esetén ismételtelen kiszabható.

A határozat a fent hivatkozott jogszabályhelyek mellett a Ket. 71. § (1), illetve a Ket. 72. § (1) bekezdésen alapul.

A Kormányhivatal illetékességét a 71/2015. Korm. rendelet 8. § és 15. § (1) bekezdése, hatáskörét a Tvt. 38. § (1) bekezdés i) pontja, Tvt. 40. § (1) bekezdés és a 275/2004. Korm. rendelet 9. § (2) bekezdés d) pontja határozza meg.

A határozat ellen a Ket. 100. § (1) bekezdés e) pontja és a Ket. 100. § (2) bekezdése, továbbá a Ket. 109. § (1) bekezdés a) pontja, a 71/2015. Korm. rendelet és a központi államigazgatási szervekről valamint a Kormány tagjai és államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény 5. § (1) bekezdése alapján fellebbezésnek helye nincs. A határozat bírósági felülvizsgálatának lehetőségét a Ket. 109. § (1) bekezdése biztosítja. A döntés bírósági felülvizsgálatának lehetősége a polgári perrendtartásról szóló 1952. évi III. törvény (továbbiakban: Pp.) 22. § (2) bekezdésében, a 326. § (7) bekezdésében, valamint a 330. § (2) bekezdésében foglaltakon alapul. A tárgyaláson kívüli elbírálást a Pp. 338. § (1) bekezdése tartalmazza.

Budapest, 2017. május 15.

dr. Tarnai Richárd kormány megbízott
nevében és megbízásából:

dr. Szentmiklóssy Zoltán s.k.
osztályvezető

